**История Группа 50. 15.04.2020, № 110,111 Тема: Переход к рыночной экономике: реформы и их последствия. Россия в мировых интеграционных процессах и формировании современной международно-правовой системы.**

 ***Задание: Сделайте краткий конспект материала и пришлите на проверку***

Реформы разворачивались без соответствующей законодательной базы. С 1 января 1992 г. начинается реализация *программы радикальных экономических реформ Е. Т. Гайдара — «шоковая терапия»:*

* либерализация большинства цен и отказ от их государственного регулирования;
* достижение финансовой стабилизации, подавление инфляции;
* создание устойчивой национальной валюты, достижение внутренней конвертируемости рубля;
* либерализация внешнеэкономической деятельности;
* приватизация государственной собственности и создание класса собственников.

*Последствия:*

— рост цен, хронические задержки с выплатой заработной платы, снижение покупательной способности населения; падение жизненного уровня населения; сокращение средней продолжительности жизни; обострение криминальной обстановки в стране;

— закрытие предприятий, НИИ; ухудшение материального положения населения, отток специалистов и интеллигенции в коммерцию или за границу;

— появление и рост безработицы; резкое расслоение общества; забастовки или угрозы их проведения (авиадиспетчеры, железнодорожники, водители городских автобусов, шахтеры, учителя, врачи);

— спад промышленного производства, кризис неплатежей, увеличение денежной эмиссии, рост инфляции.

Приватизация должна была покончить с монополией государства в сфере производства, стимулировать заинтересованность производителей в результатах своего труда, сделать каждого в той или иной степени собственником. Путь приватизации — выдача на руки гражданам приватизационных чеков (ваучеров). На практике приватизационные чеки оказались втянуты в спекулятивный оборот, что позволило через чековые инвестиционные фонды (ЧИФ) фактически обеспечить передачу государственной собственности новым владельцам по низким ценам.

*Итоги:*

— к 1995 г. в России были заложены основы рыночной экономики: либерализация цен, первичная приватизация госсобственности, формирование типично рыночных институтов (фондовый рынок, валютная биржа, создание двухуровневой банковской системы);

— продолжался спад производства, сохранялась высокая инфляция и значительный дефицит бюджета, перераспределение собственности приобрело ярко выраженный криминальный оттенок и практически не затронуло основную массу населения;

— экономические реформы осуществлялись на фоне хронического конфликта исполнительной и законодательной ветвей власти.

Стагнация реформ (1996-2000)

В 1995 г. была разработана стабилизационная программа.

*Основные направления:*

1. Внешнеторговая политика (ускорение процесса вступления в ВТО; поэтапное снижение максимального и среднего уровней импортных пошлин; существенное ограничение нетарифных мер регулирования внешней торговли).
2. Банковская реформа (улучшение качества банковского надзора и переход на международные стандарты отчетности и аудита; разработка механизмов банкротства банков; развитие новых финансовых инструментов, повышающих ликвидность банков).
3. Приватизация (установление прозрачных и единых правил для денежной приватизации; более широкий доступ иностранных инвесторов; приватизация остаточных долей государства в большинстве ранее приватизированных предприятий).
4. Рационализация бюджетных расходов (введение казначейской системы исполнения бюджета; принятие бюджетного кодекса и тендерного порядка госзакупок; проведение обзора бюджетных расходов с целью их рационализации и будущего реструктурирования этих расходов).
5. Земельная реформа и рынок недвижимости (введение системы регистрации земельных прав; разрешение приватизации земли под приватизированными предприятиями; введение системы территориального зонирования).
6. Развитие фондового рынка (принятие законодательства о рынке ценных бумаг; введение стандартов для участников рынка ценных бумаг; защита прав обеспеченных кредиторов в процедурах банкротства).
7. Регулирование естественных монополий (создание регулирующих органов, устранение перекрестного субсидирования и установление экономически обоснованных цен и тарифов; повышение управляемости и прозрачности естественных монополий; выделение из естественных монополий потенциально конкурентных сегментов).

*Проблемы:*

— растущее расхождение между правительством и международными финансовыми организациями по ключевым проблемам структурных реформ;

— отсутствие прогресса стало одной из предпосылок смены состава правительства в марте 1997 г. (в новом правительстве — младореформаторы — А. Чубайс и Б. Немцов были назначены первыми вице‑премьерами, а В. Черномырдин перешел в оппозицию курсу реформ);

— нарастание мирового и внутреннего финансового кризиса в 1997 г.;

— изменение самого характера структурных реформ (реформы второй половины 1990‑х гг. затрагивали важнейшие группы интересов, требовали концентрированных политических и технических усилий правительства на протяжении длительного периода);

— вследствие нарастания политической нестабильности были полностью заморожены программа приватизации и программы реструктуризации естественных монополий;

— изменение состава Госдумы в декабре 1995 г. (сформировалось левое большинство, которое не только блокировало структурные реформы, но и стало дополнительным фактором бюджетной дестабилизации).

В октябре 1997 г. выработана программа, известная как план Кудрина — Фишера: полная ликвидация зачетных схем в налогообложении; принятие жестких мер против предприятий‑должников; улучшение управления бюджетными расходами и перевод всех ведомств на казначейскую систему исполнения бюджета; урегулирование накопленной налоговой задолженности; инвентаризация сети бюджетополучателей.

17 августа 1998 г. — решение об одновременной девальвации рубля.

1996-2002 гг. — главными задачами являлись: гармонизация внешнеполитического курса России с политикой ведущих индустриальных держав мира, повышение степени интеграции нашей страны в мировую экономическую систему и ее роли в деятельности авторитетных международных организаций, укрепление лидирующих позиций России на постсоветском пространстве с ориентацией на более тесные и плодотворные двусторонние отношения со странами СНГ.

К 2000 г. реальные доходы населения продолжали сокращаться, увеличивается разрыв в доходах между бедными и богатыми; по многим показателям Россия приближалась к наименее развитым странам мира.

Современный период реформ

* Земельная реформа в России на современном этапе развития заключается в преобразовании земельных отношений, сложившихся в плановой экономике, в отношения рыночного типа.
* Военная реформа: курс на последовательный рост технической оснащенности, энерговооруженности, ресурсообеспеченности, профессионализма, мобильности, других качественных параметров военной организации и ее компонентов; создание объединенных или сопряженных систем тылового, технического, кадрового и других видов обеспечения; изменение системы финансирования; формирование и реализация единой технической политики в Вооруженных силах и в государстве и т. д.
* Судебная реформа: создание федеральной судебной системы; признание права каждого на разбирательство его дела судом присяжных в случаях, установленных законом; расширение возможностей обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, совершенствование системы гарантий независимости судей и подчинения их только закону, закрепление принципа их несменяемости.
* План реформирования прокуратуры, следственного аппарата, адвокатуры, Министерства юстиции, коренные изменения в уголовно‑процессуальном законодательстве, создание Конституционного суда (КС).

**Россия в мировых интеграционных процессах и формирующейся современной международно-правовой системе**

Сразу же после распада СССР резко обострились отношения России с Украиной, что было связано с проблемой раздела Черноморского флота и вопросом о статусе Крыма и военно‑морской базы Севастополя.

Конфликты с правительствами государств Прибалтики вызывались дискриминацией проживающего там русскоязычного населения и нерешенностью некоторых территориальных вопросов. Экономические и стратегические интересы России в Таджикистане и Молдавии явились причинами ее участия в вооруженных столкновениях в этих регионах. Наиболее конструктивно развивались взаимоотношения между Российской Федерацией и Белоруссией.

Распад СССР разрушил традиционные экономические связи с бывшими республиками. В 1992-1995 гг. падал товарооборот с государствами СНГ. Россия продолжала поставлять им топливно‑энергетические ресурсы (нефть и газ). В структуре импортных поступлений преобладали товары народного потребления и продовольствие. Одним из препятствий на пути развития торговых отношений являлась финансовая задолженность России со стороны государств Содружества. В середине 90‑х гг. ее размер превышал 6 млрд долл.

За первые два года существования Содружества дезинтеграционные процессы на постсоветском пространстве значительно усилились. Особую популярность приобрел тезис о «разноскоростной и разноуровневой интеграции». В октябре 1994 г. на очередном саммите лидеров СНГ было принято решение о создании Межгосударственного экономического комитета (МЭК) и формировании Таможенного союза, а также исполнительных органов «четверки».

В июне 2000 г. указом президента В. В. Путина была утверждена **«Концепция внешней политики Российской Федерации»**.

*Основными целями внешней политики* страны являются:

— обеспечение надежной безопасности страны;

— воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка;

— создание благоприятных внешних условий для поступательного развития России;

— формирование пояса добрососедства по периметру российских границ;

— поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами России;

— защита прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире.

Внешнеполитическая концепция Российской Федерации выдвигала *приоритетными задачами* сохранение территориальной целостности и независимости, обеспечение благоприятных условий для развития рыночной экономики и включения в мировое сообщество. Предстояло добиться признания России в качестве правопреемницы бывшего Советского Союза в ООН. Важная роль отводилась внешней торговле России с зарубежными странами. Внешнеэкономические связи рассматривались как одно из средств преодоления хозяйственного кризиса в стране.

*Основные направления внешней политики*

1. Отношения со странами СНГ (ближним («новым») зарубежьем): равноправные отношения, согласование экономических, политических, военных и других вопросов.
2. Отношения с дальним зарубежьем — ведущими странами Запада, в первую очередь с США, со странами Азиатско‑Тихоокеанского региона: расширение НАТО на Восток; создание Совета Россия — НАТО для совместного решения вопросов.
3. Российско‑американские отношения: заключение договоров СНВ‑2, СНВ‑3; сотрудничество в борьбе с международным терроризмом.
4. Отношения со странами Азии, Африки и Латинской Америки.

*Особенности:* переход от биполярной системы международных отношений к многополярной; появление нового направления внешней политики — отношения со странами СНГ; разработка Концепции внешней политики РФ (2008), суть которой заключается в том, что Россия — великая евразийская держава, несет ответственность за поддержание мировой безопасности.

* 2000-2007 гг. — участие В. В. Путина в саммитах «Группы восьми» («Большая восьмерка»): Окинава (Япония, 2000), Генуя (Италия, 2001), Кананаскис (Канада, 2002), Эвиан (Франция, 2003), Си‑Айленд (США, 2004), Глениглс (Великобритания, 2005), Санкт‑Петербург (Россия, 2006), Хайлигендамм (Германия, 2007).
* 6-8 сентября 2000 г. — В. В. Путин участвовал в саммите тысячелетия (официальное название «ООН в XXI веке») в Нью‑Йорке.
* 10 октября 2000 г. — в Астане (Казахстан) пять стран Таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия, Кыргызстан и Таджикистан) учредили Евразийское экономическое сообщество (ЕврАз‑ЭС).
* 9 февраля 2000 г. — подписан новый договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и КНДР.
* Июль 2000 г. — визит В. В. Путина в КНДР (первая поездка руководителя России в Пхеньян за всю историю отношений).
* 2000-2006 гг. — решение долговой проблемы (визиты В. В. Путина на Кубу, во Вьетнам и др.). В 2006 г. Россия выплатила все долги Парижскому клубу кредиторов.
* Июнь 2001 г. — встреча В. В. Путина с президентом США Дж. Бушем (младшим) в столице Словении Любляне.
* 2001 г. — межправительственные соглашения РФ и Казахстана о сотрудничестве в газовой отрасли, о порядке и форме возмещения товарами части арендной платы за использование российской стороной космодрома Байконур.
* 2001-2002 гг. — дипломатические отношения с новым руководством Афганистана; открыта сооруженная российскими специалистами понтонная переправа через реку Пяндж на таджикско‑афганской границе; возобновлена деятельность торгового представительства Российской Федерации в Афганистане; подписаны 17 документов о сотрудничестве в сферах дорожного и сельскохозяйственного строительства, о поставках в Афганистан автомобилей КамАЗ, энергетического и другого оборудования и т. д.
* 2002 г. — ЕС и США признали российскую экономику рыночной.
* 7 октября 2002 г. — подписание РФ и Украиной документов о стратегическом сотрудничестве в нефтегазовой промышленности.
* 28 января 2003 г. — Договор о российско‑украинской государственной границе.
* Август 2003 г. — во время официального визита в Малайзию президент В. В. Путин объявил о желании России быть представленной в Организации Исламская конференция (ОИК).
* 25 апреля 2005 г. — в Послании Федеральному Собранию В. В. Путин назвал крушение СССР крупнейшей геополитической катастрофой и призвал общество к консолидации в деле обустройства новой демократической России.
* 9 мая 2005 г. — в ходе торжеств по случаю 60‑летия Победы в Великой Отечественной войне В. В. Путин и другие мировые лидеры призвали к борьбе с нацизмом XXI века — терроризмом.
* Сентябрь 2005 г. — участие В. В. Путина в юбилейных торжествах по случаю 60‑летия ООН.
* Конец 2005 — начало 2006 г. — обострение российско‑украинских отношений («газовый кризис»).
* 2006 г. — Россия председательствовала в «Группе восьми» («Большая восьмерка»).
* 7 июня 2007 г. — подписание Федерального закона № 99 «О ратификации соглашения между государствами — участниками Северо‑Атлантического договора и другими государствами, участвующими в программе «Партнерство ради мира».

Россия поддерживает отношения с 30 из 33 стран Латинской Америки и Kaрибского бассейна. Первостепенное значение придается сотрудничеству в газо- и нефтедобыче, электроэнергетике, военно‑технических отраслях, конверсионном производстве, геологоразведке, машиностроении, добыче драгоценных металлов, металлургии, транспорте, сельском хозяйстве, пищевой промышленности. Российская сторона регулярно с 1994 г. участвует в проводимом в Сантьяго (Чили) аэрокосмическом салоне «Фидае». Налажено взаимодействие между российскими и чилийскими антарктическими станциями. На территории Боливии в г. Тариха работает российско‑боливийская астрономическая обсерватория.

Россия является последовательным сторонником укрепления роли ООН в международных делах. Обозначился новый этап в связях России с Евросоюзом. На саммите Россия — ЕС (2005) были утверждены «дорожные карты» по четырем «общим пространствам»: экономическому; свободы, правосудия и безопасности; внешней безопасности; культуры, образования, науки.

Главные черты российской внешней политики в начале XXI в. — многовекторность и сбалансированность. Россия стала полноправным участником ключевых азиатских интеграционных структур — Азиатско‑Тихоокеанского экономического сотрудничества и Асеановского регионального форума. Серьезно укрепился такой азиатский многосторонний механизм, как Шанхайская организация экономического сотрудничества (ШОС). Внешняя политика начала приносить экономические результаты.

Внешнеполитическая «Доктрина Медведева» (12 июля 2008)

«Пять позиций» внешней политики Российской Федерации:

1) Первенство основополагающих принципов международного права.

2) Неприятие однополярного мира и строительство многополярности.

3) Избежание изоляции и конфронтации с другими странами.

4) Защита жизни и достоинства российских граждан, «где бы они ни находились».

5) Защита интересов Российской Федерации в «дружественных ей регионах».

* 17 июня 2008 г. — Д. А. Медведев подписал Указ о безвизовом режиме пересечения границы РФ негражданами Латвии и Эстонии, бывшими гражданами СССР.
* 26 августа 2008 г. — указы «О признании Республики Абхазия» и «О признании Республики Южная Осетия».
* Конфликт Москвы и Вашингтона из‑за Грузии.
* 2 октября 2008 г. — во время встречи с канцлером Германии А. Меркель в рамках форума «Петербургский диалог» Д. А. Медведев вновь высказался за создание «нового юридически обязывающего договора о европейской безопасности».
* 5 ноября 2008 г. — озвучены конкретные меры для эффективного противодействия «навязываемой администрацией США новых элементов глобальной системы ПРО в Европе».
* 15 ноября 2008 г. — Д. А. Медведев на саммите «двадцатки» в Вашингтоне предложил полностью перестроить все институты финансовой системы (новая структура должна быть «открытая, прозрачная и равномерная, эффективная и легитимная»).
* 2009 г. — создание Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России.
* Июнь 2009 г. — заключение российско‑китайского соглашения в энергетике.
* 6-8 июля 2009 г. — переговоры Д. А. Медведева и Барака Обамы во время его официального рабочего визита в Москву; подписаны двусторонние соглашения о транзите американских военных грузов в Афганистан через территорию России и намечены ориентиры сокращения стратегических наступательных вооружений.
* 28 ноября 2009 г. — Д. А. Медведев, президент Белоруссии А. Г. Лукашенко и президент Казахстана Н. А. Назарбаев в Минске подписали договор о создании на территории России, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2010 года единого таможенного пространства. В июле 2010 года начал действовать Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России.
* 8 апреля 2010 г. — президент России Д. А. Медведев и президент США Барак Обама в Праге подписали Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений сроком на 10 лет.
* Апрель 2010 г. — переговоры Д. А. Медведева с президентом Украины В. Ф. Януковичем, по итогам которых были подписаны Харьковские соглашения о продолжении базирования российского Черноморского флота в Крыму после 2017 г.
* Август 2011 г. — на встрече глав правительств трех стран Таможенного союза была поставлена задача к 2013 г. преобразовать организацию в Евразийский экономический союз.
* Октябрь 2011 г. — главы правительств России, Украины, Белоруссии, Казахстана, Армении, Молдавии, Киргизии и Таджикистана подписали соглашение о создании зоны свободной торговли.